



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO  
UNIVERSIDADE FEDERAL DE MATO GROSSO DO SUL  
CAMPUS DO PANTANAL  
BACHARELADO EM ADMINISTRAÇÃO**



**KAREN CRISTINA HURTADO DO AMARAL**

**PESQUISA PRELIMINAR SOBRE JOGOS DE AZAR NO BRASIL - BASES DE  
DADOS NACIONAIS**

**CORUMBÁ-MS  
2023**

**BACHARELADO EM ADMINISTRAÇÃO**

**KAREN CRISTINA HURTADO DO AMARAL**

**PESQUISA PRELIMINAR SOBRE JOGOS DE AZAR NO BRASIL - BASES DE  
DADOS NACIONAIS**

Trabalho acadêmico apresentada como Atividades Orientadas ao Ensino, da Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, Campus do Pantanal, como requisito parcial para obtenção de horas complementares do curso de Administração.

Orientador(a): Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup> Joice Chiareto

**CORUMBÁ-MS  
2023**

## 1 INTRODUÇÃO

Os jogos de azar no Brasil é um tema duvidoso e complexo. Ao longo dos anos, as leis relacionadas a esse assunto passaram por diversas mudanças. A legislação atual é regida principalmente pelo Decreto-Lei nº 9.215/1946, que proíbe a prática de jogos de azar em território brasileiro. De acordo com essa lei, são considerados jogos de azar aqueles em que o resultado depende exclusiva ou principalmente da sorte.

Os jogos de azar são definidos como aposta de qualquer tipo ou valor sobre um jogo ou um evento de resultado incerto e determinado em vários graus pelo acaso<sup>13</sup> e provocam frequentemente sensação de medo e de prazer decorrentes do risco (Oliveira et al., 2008, p. 543).

Atualmente, algumas modalidades de jogos de azar são permitidas em determinadas regiões do país conforme a Lei nº 13.756/2018 que autoriza a exploração de apostas esportivas de cota fixa no Brasil, desde que realizadas por meio de operadores previamente autorizados e regulamentados pela Secretaria de Avaliação, Planejamento, Energia e Loteria do Ministério da Economia, um exemplo claro são os cassinos em *resorts* integrados desde que cumpram certos requisitos legais e estejam localizados em áreas específicas, segundo a Lei nº 13.979/2019. No entanto, outras formas de jogo, como cassinos físicos independentes e apostas esportivas online, ainda são proibidas.

O jogo é um tipo de negócio que movimentava uma quantidade enorme de recursos e que tem plena aceitação pelo povo brasileiro, conforme comprova o grande sucesso do jogo do bicho e, também, dos bingos. Esse negócio continuará a existir em todos os cantos, sem controle e a mercê da corrupção, ou à luz do dia, como atividade regulamentada, submetida ao controle estatal, como se vê nas democracias ocidentais (Costa; Silva, 2017, p.8).

É importante ressaltar que cada estado brasileiro tem autonomia para legislar sobre jogos de azar em seu território. Alguns estados têm leis próprias que permitem a exploração de determinadas modalidades de jogos, como loterias estaduais. No entanto, é essencial consultar as leis específicas de cada estado e estar ciente das restrições e regulamentações aplicáveis antes de se envolver em qualquer atividade relacionada a jogos de azar. O debate sobre a legalização e regulamentação dos jogos de azar continua em andamento no Brasil.

### **Problema**

A proibição dos jogos de azar no Brasil impede a regulamentação e o controle dessas atividades, o que favorece a atuação de cassinos clandestinos e do mercado ilegal, aumentando os riscos para os jogadores e a sociedade como um todo.

### **Hipótese**

A legalização e regulamentação dos jogos de azar no Brasil poderia gerar um aumento significativo na arrecadação de impostos, contribuindo para o desenvolvimento econômico do país. Como também, poderia levar a um aumento nos problemas relacionados ao vício em jogos, fraudes, lavagem de dinheiro e à exploração de pessoas de baixa renda ou aqueles que se consideram vulneráveis.

### **Objetivo geral**

Investigar o panorama atual dos jogos de azar no Brasil, analisando as leis vigentes, as modalidades permitidas e proibidas, os impactos sociais e econômicos, bem como as perspectivas de legalização e regulamentação futura.

## **2 METODOLOGIA**

A pesquisa tem por finalidade realizar uma revisão bibliográfica, do tipo qualitativa e descritiva na busca e alocação de dados para compreender o funcionamento dos jogos de azar no Brasil.

Para Richardson (2015), os estudos descritivos investigam as características de um determinado fenômeno. A abordagem descritiva nessa pesquisa se inicia com uma introdução que define e contextualiza o problema e esclarece a ideia acerca da organização dos tópicos seguintes em sua composição. Além disso é constituído pela coleta de informação secundária, por meio da análise de documentos, com estudos similares a esse tema

Os dados da pesquisa qualitativa, se dão num contexto de relações nas quais todos fenômenos são importantes e procura-se compreender a experiência de todos os "sujeitos" envolvidos (Rampazzo, 2005). Assim, o método de pesquisa qualitativa, é uma abordagem para a compreensão dos aspectos do comportamento ou sociais, onde estuda-se as relações humana.

O escopo e a amostra deste estudo são integrados por meio de bibliografias na base de dados compatíveis com o tema. A seleção baseou-se em uma criteriosa documentação de

artigos, teses e dissertações encontradas em 3 bases de dados: Google Acadêmico, Periódicos CAPES e Scielo, referindo-se apenas a bibliografias que correspondessem aos parâmetros de inclusão como: verificação da qualidade do conteúdo, similaridade com o tema, teses que já abordaram sobre os jogos de azar no Brasil, utilizando palavras-chaves como: jogos de azar no Brasil, legalização de jogos de azar no Brasil e regularização de jogos no Brasil. Os artigos foram escolhidos conforme a relevância de interesse, totalizando 10 bases de estudo, conforme a Tabela 1. Assim a pesquisa bibliográfica aplicada no estudo tem o objetivo de aprimorar e atualizar o conhecimento, por meio da coleta de dados para absorver conceitos e conhecimentos prévios a respeito do tema.

**Tabela 1 – Bases selecionadas para a pesquisa preliminar**

<b>Buscador</b>	<b>Sites</b>	<b>Título</b>	<b>Termo utilizado</b>	<b>Autoria</b>
Google Acadêmico	<a href="http://fadipa.educacao.ws/ojs-2.3.3-3/index.php/cjuridicas/article/view/231/pdf">http://fadipa.educacao.ws/ojs-2.3.3-3/index.php/cjuridicas/article/view/231/pdf</a>	A proibição dos Jogos de Azar no Brasil	Regularização de jogos no Brasil	Mateus Faier da Silva e Renato Lopes Costa
Google Acadêmico	<a href="https://repositorio.ufu.br/bitstream/123456789/27368/4/JogoAzarBrasil.pdf">https://repositorio.ufu.br/bitstream/123456789/27368/4/JogoAzarBrasil.pdf</a>	O jogo de azar no brasil: Uma análise sobre a sua possível legalização	Regularização de jogos no Brasil	Paulo Rafael Costa Carvalho
Google Academico	<a href="https://repositorio.pucgoias.edu.br/jspui/bitstream/123456789/651/1/Mar%20%adlia%20Teixeira%20PDF.pdf">https://repositorio.pucgoias.edu.br/jspui/bitstream/123456789/651/1/Mar%20%adlia%20Teixeira%20PDF.pdf</a>	A legalização dos jogos de azar e cassinos no brasil	Regularização de jogos no Brasil	Marília Teixeira Camargo
Google Acadêmico	<a href="https://ojs.brazilianjournals.com.br/ojs/index.php/BRJD/article/view/62803/45187">https://ojs.brazilianjournals.com.br/ojs/index.php/BRJD/article/view/62803/45187</a>	Legalização dos jogos de azar no Brasil: uma análise sobre seus possíveis benefícios	Legalização de jogos de azart no Brasil	João Victor de Oliveira Araújo; Diego Jonathan de Souza Silva e Bruno de Lima Acioli
Periódicos CAPES	<a href="https://www.e-publicacoes.uerj.br/rfptd/article/view/36638/27846">https://www.e-publicacoes.uerj.br/rfptd/article/view/36638/27846</a>	A legalização, regulamentação e tributação dos jogos de	Jogos de azar	Mateus Corrêa de Oliveira Marques

		azar como importante fonte de arrecadação tributária e desenvolvimento econômico / <i>legalization, regulation and taxation of gambling as a important source of fund collection and economic development</i>		
Periódicos CAPES	<a href="https://rnp-primo.hosted.exlibrisgroup.com/permalink/f/vsvpiv/TN_cdi_doaj_primary_oai_doaj_org_article_a5c3b3ebed4a43ddad704267f793a6d6">https://rnp-primo.hosted.exlibrisgroup.com/permalink/f/vsvpiv/TN_cdi_doaj_primary_oai_doaj_org_article_a5c3b3ebed4a43ddad704267f793a6d6</a>	As Relações de Trabalho nas Organizações Estratégicas e os Jogos de Azar: Fontes para Analisarmos o Modo de Subjetivação na Sociedade Contemporânea	Jogos de azar	Hashimoto, Francisco ; Elias da Silva, Guilherme
Scielo	<a href="https://www.scielo.br/j/rdgv/a/tt8Cgk6zk4qZyDZxrYVRr8z/?lang=pt#">https://www.scielo.br/j/rdgv/a/tt8Cgk6zk4qZyDZxrYVRr8z/?lang=pt#</a>	O dobro ou nada: a regulação de jogos de azar	Jogos de azar o Brasil	Carlos Emmanuel Joppert RagazzoI; Gustavo Sampaio de Abreu RibeiroI
Scielo	<a href="https://www.scielo.br/j/putsp/a/38kVN5gQbhRnRcb6Ry6yn9r/?lang=pt">https://www.scielo.br/j/putsp/a/38kVN5gQbhRnRcb6Ry6yn9r/?lang=pt</a>	Transtorno de Jogo: contribuição da abordagem psicodinâmica no tratamento	Jogos de azar	Maria Paula Magalhaes Tavares de Oliveira; Juliana Saldanha de Castro; Edilson de

				Oliveira Braga e Bruno Chagas Raszeja
Scielo	<a href="https://www.scielo.br/j/resp/a/cBvcQb39BvpcRTvrxmH6B5x/?lang=pt#">https://www.scielo.br/j/resp/a/cBvcQb39BvpcRTvrxmH6B5x/?lang=pt#</a>	Jogo patológico e suas conseqüências para a saúde pública	Jogos de Azar	Maria Paula Magalhães Tavares de Oliveira; Dartiu Xavier da Silveira e Maria Teresa Araujo Silva
Scielo	<a href="https://www.scielo.br/j/rbap/a/HFYqtqbdw6Cx7N6xQQS4QP/?lang=en#">https://www.scielo.br/j/rbap/a/HFYqtqbdw6Cx7N6xQQS4QP/?lang=en#</a>	Access to gambling among Brazilian adolescents: why should we care?	Jogos de azar no Brasil	Daniel Tornaim Spritzer; Ronaldo Laranjeira, Ilana Pinsky; Marcos Zaleski; Raul Caetano; Hermano Tavares.

Fonte: A autora (2023)

### 3 DISCUSSÃO E CONCLUSÃO

A discussão em torno dos jogos de azar no Brasil envolve uma série de aspectos, incluindo questões legais, sociais, econômicas e de saúde. Enquanto alguns defendem a legalização e regulamentação dessas atividades como uma forma de contribuição para a economia e aumentar a arrecadação de impostos, outros argumentam que isso poderia levar ao aumento do vício em jogos e à exploração de grupos vulneráveis. Os jogos de azar entraram na vida das pessoas como distração e algumas vezes somente para acalmar o humor disfórico ou forma de ganhar dinheiro mais rápido, entretanto acaba provocando o contrário como geração de transtornos do controle do impulso e um comportamento mal adaptativo, recorrente

de aposta que podem causar prejuízos no âmbito familiar e profissional (Oliveira et al., 2022, p. 6).

Um dos principais pontos de discussão é a falta de controle sobre o mercado de jogos ilegais. A interrupção dos jogos de azar não impediu sua prática no Brasil, levando à atuação de cassinos clandestinos e ao crescimento do mercado ilegal. Essa situação representa um risco tanto para os jogadores, que podem ser vítimas de fraudes e manipulações, quanto para a sociedade em geral, uma vez que não há mecanismos eficazes para combater a lavagem de dinheiro e outras atividades ilegais associadas aos jogos. Segundo Carvalho (2019, p.32), Se com os jogos sendo ilegais já ocorre uma imensa recorrência deste tipo de crime ligado à exploração dos jogos de azar, com a liberação dos jogos seria praticamente um incentivo à continuidade deste tipo de delito. Além disso, a proibição de jogos de azar impede a implementação de políticas públicas efetivas para prevenir o vício em jogos. Sem regulamentação, não há mecanismos adequados para monitorar e controlar o acesso aos jogos, o que pode levar a consequências negativas para a saúde mental e financeira dos indivíduos.

Diante das apresentações, fica evidente que os jogos de azar no Brasil são um tema complexo e controverso. A regulamentação atual não tem se mostrado eficaz na prática, tornando o crescimento do mercado ilegal e à falta de controle sobre essas atividades. A legalização e regulamentação dos jogos de azar poderiam trazer benefício, mas também apresenta desafios robustos na intenção de evitar possíveis vício e dependência nesses jogos. “A discussão sobre a regulamentação dos jogos não deve ser pautada pela tolerância da prática por determinada parcela da sociedade em determinado momento histórico, e sim por uma criteriosa análise dos custos e benefícios da prática em questão” (Ragazzo & Ribeiro, 2012, p.629).

É fundamental que as decisões sobre os jogos de azar no Brasil sejam embasadas em evidências científicas, levando em consideração os impactos sociais, econômicos e de saúde. Estudos mais aprofundados são necessários para compreender melhor esses aspectos e orientar a formulação de políticas públicas adequadas para segurança dos jogadores. Independentemente do caminho escolhido, é crucial procurar um equilíbrio entre a liberdade individual, a proteção dos consumidores e o interesse público.

#### 4 REFERÊNCIAS

ARAÚJO, J. V. de O., Silva, D. J. de S., & Acioli, B. de L. (2023). Legalização dos jogos de azar no Brasil: uma análise sobre seus possíveis benefícios. *Brazilian Journal of Development*, v. 9, n. 9, p. 25886-25901, 2023. Disponível em: <https://ojs.brazilianjournals.com.br/ojs/index.php/BRJD/article/view/62803/45187>. Acesso em: 07 de Dezembro de 2023.

BRASÍLIA, Lei nº 13.756, de 12 de dezembro de 2018. Dispõe sobre o Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP), sobre a destinação do produto da arrecadação das loterias e sobre a promoção comercial e a modalidade lotérica denominada apostas de quota fixa. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2015-2018/2018/Lei/L13756.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2018/Lei/L13756.htm) . Acesso em: 07 de Dezembro de 2023.

BRASÍLIA, Lei nº 13.979, de 06 de Fevereiro de 2020. Dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2019-2022/2020/Lei/L13979.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2020/Lei/L13979.htm) . Acesso em: 07 de Dezembro de 2023.

CARVALHO, Paulo Rafael Costa. O jogo de azar no Brasil: uma análise sobre a sua possível legalização. 2019.

COSTA, Renato Lopes; DA SILVA, Mateus Faier. A PROIBIÇÃO DOS JOGOS DE AZAR NO BRASIL. *Revista Eletrônica de Ciências Jurídicas*, v. 1, n. 1, 2017.

\_\_\_\_\_. Decreto - Lei nº 9.215, de 30 de abril de 1946. Proíbe a prática ou exploração de jogos de azar em todo o território nacional. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto-lei/de19215.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto-lei/de19215.htm) . Acesso em: 07 de Dezembro de 2023.

HASHIMOTO, Francisco, and Guilherme Elias Da Silva. "As Relações De Trabalho Nas Organizações Estratégicas E Os Jogos De Azar: Fontes Para Analisarmos O Modo De Subjetivação Na Sociedade Contemporânea." *Revista Subjetividades* 14.3 (2014): 510-24.

MARQUES, M. C. de O. (2019). A legalização, regulamentação e tributação dos jogos de azar como importante fonte de arrecadação tributária e desenvolvimento econômico / legalization, regulation and taxation of gambling as a important source of fund collection and economic development. **Revista De Finanças Públicas, Tributação E Desenvolvimento**, 7(8). Disponível em: . Acesso em: 12 de Dezembro de 2023.

OLIVEIRA, M. P. M. T. DE .; SILVEIRA, D. X. DA .; SILVA, M. T. A.. Jogo patológico e suas conseqüências para a saúde pública. **Revista de Saúde Pública**, v. 42, n. 3, p. 542–549, jun. 2008.

OLIVEIRA, M. P. M. T. DE. et al.. Transtorno de Jogo: contribuição da abordagem psicodinâmica no tratamento. **Psicologia USP**, v. 33, p. e210007, 2022.

RAMPAZZO, L. **Metodologia Científica**. São Paulo: Loyola, 2005.

RAGAZZO, C. E. J.; RIBEIRO, G. S. DE A. O dobro ou nada: a regulação de jogos de azar. **Revista Direito GV**, v. 8, n. 2, p. 625–650, jul. 2012.

RICHARDSON, R. J. **Pesquisa social: Métodos e técnicas**. São Paulo: Atlas, 2015.

SPRITZER, D. T. et al.. Access to gambling among Brazilian adolescents: why should we care?. **Brazilian Journal of Psychiatry**, v. 31, n. 4, p. 392–393, dez. 2009.